

Доклад исполняющего обязанности заместителя руководителя Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора к публичному обсуждению результатов правоприменительной практики по итогам работы за II полугодие 2020 г.

«Изменение законодательства в области государственной экологической экспертизы»

Одним из часто задаваемых вопросов на публичных обсуждениях - предоставление Росприроднадзором и его территориальными органами государственных услуг. Одной из таких услуг является Организация и проведение государственной экологической экспертизы.

В настоящее время в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (КНД) в области природоохранного законодательства предусматривает актуализацию требований, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного экологического надзора. Данная актуализация предполагает отмену нормативных правовых актов, содержащих неактуальные, устаревшие требования, разработку и введение в действие новых норм, содержащих актуализированных требования.

В своем докладе я хотела бы осветить основные изменения в законодательстве в области экологической экспертизы.

Определение экологической экспертизы в ст. 1 Федерального закона «Об экологической экспертизе» раскрывается следующим образом - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Объекты ГЭЭ делятся на объекты федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации, которые перечислены соответственно ст.11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ.

В первую очередь хочу осветить изменения, внесенные именно в 11 статью Закона об экологической экспертизе.

С 01.01.2020 года внесены изменения

в п. 7.2 - проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты

рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления;

и п. 7.5 проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов;

С 01.06.2020 года введен п. 7.8 - проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 2134-р утвержден Перечень объектов социальной инфраструктуры, проектная документация на строительство, реконструкцию которых в соответствии с подпунктом 7.8 статьи 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" не является объектом государственной экологической экспертизы (далее - Перечень).

В Перечне представлены объекты социальной инфраструктуры, проектная документация которых не подлежит ГЭЭ, если данные объекты не являются объектами I, II категорий НВОС и строительство, реконструкцию

которых не предполагается осуществлять в границах Байкальской природной территории.

Ну и самое актуальное для нашего региона это введение с 28.08.2020 года **п. 7.9 - проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации.** Действующее законодательство не предусматривает никаких переходных периодов, а также исключений в части применения положений п. 7.9 следовательно вся проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации, без исключения подлежит государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Следующее, на чем хотелось бы остановиться - это изменения в постановление **Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440** «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее – постановление № 440) внесенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 849.

Постановление № 440 дополнено приложением № 16, устанавливающим особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Так, в соответствии пунктом 1 указанного выше приложения к постановлению № 440 срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы, срок действия которого истекает в период с 6 апреля 2020 г. до 31 декабря 2020 г., продлевается до 31 декабря 2021 г., если реализация объекта государственной экологической экспертизы осуществляется без отступления от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, с учетом положений абзаца шестого пункта 5 статьи 18 Федерального закона № 174-ФЗ.

Опубликован Приказ Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня», который вступит в силу со дня признания утратившим силу Приказа Минприроды России от 06.05.2014 № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной

услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен проект Приказа Минприроды России «О признании утратившим силу Приказа Минприроды России от 06.05.2014 № 204». Срок отмены не установлен.

Согласно новому Административному регламенту:

- расширился круг заявителей, которые могут обратиться за получением ГЭЭ;

- уточнен перечень объектов, ГЭЭ которых проводится без поручений центрального аппарата Росприроднадзора;

- сократился общий срок проведения ГЭЭ до 2 месяцев (по старому регламенту срок 4 месяца). Также установлен срок проведения ГЭЭ по некоторым объектам.

И в завершении не могу не отметить, что в рамках «регуляторной гильотины» постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» в числе прочих отменены:

- постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»;

- приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ».

В настоящее время уже опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы».

Положение вступает в законную силу с 01.01.2021 года и действует до 01.01.2027 года.

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен проект приказа Минприроды России «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».